



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

3211
04/22002

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție,
Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă privind înființarea, organizarea și funcționarea serviciilor de îngrijire și educare a copiilor în vârstă de 0-3 ani, inițiată de 20 de parlamentari din Grupurile parlamentare ale PSD (PLx. 755/2007).

I. Principalele reglementări

Această inițiativă legislativă are ca obiect de reglementare înființarea, organizarea și funcționarea serviciilor de îngrijire și educare a copiilor în vârstă de 0-3 ani.

Propunerea legislativă este structurată pe 8 capitole care se referă, în principal la:

- înființarea, organizarea și funcționarea creșelor;
- asistentul familial;
- centrul și serviciul „Bebe”;
- finanțarea serviciilor de creșă;
- contravenții și sancțiuni.

II. Propuneri și observații

1. Autoritatea Națională pentru Protecția Drepturilor Copilului (ANPDC) a elaborat *un proiect de lege privind serviciile de educație și îngrijire a copilului*, în cadrul proiectului de înfrățire instituțională „*Evaluarea și reglementarea serviciilor de îngrijire pe timpul zilei a copilului în România*”, derulat de ANPDC în colaborare cu Centrul de Cercetare și Dezvoltare pentru Bunăstarea Copilului (STAKES) din Finlanda.

Acest demers legislativ încearcă să tranșeze dezbaterea privind tipurile de servicii care sunt necesare pentru îngrijirea și organizarea unui sistem integrat pentru copii cu vârstă între 0-3 ani.

Proiectul ia în considerare atât obiectivele strategice din domeniul educației timpurii, promovate de Ministerul Educației, Cercetării și Tineretului, cât și liniile directoare din domeniul protecției și promovării drepturilor copilului, susținute de ANPDC. Totodată, se ține seama de cele mai recente studii internaționale în domeniul dezvoltării copilului și de recomandările acestora, precum și de tendințele actuale din țările europene. Potrivit acestor abordări moderne, educația este continuă, ea începe din primele momente ale vieții și durează întreaga viață, iar fiecare act de îngrijire sau de interacțiune cu adultul este un demers educativ. Dezvoltarea copilului este dependentă de rutina zilnică, de interacțiunea cu ceilalți, organizarea mediului și a activităților de învățare; copilul mic învață prin explorări și experiențe în situații de joc.

2. Referitor la textul inițiativei legislative formulăm următoarele critici:

- există confuzii între diverși termeni utilizați: serviciu și instituție (creșa, ca și centrul-bebe sunt de fapt instituții, și nu servicii). În fond, textul ar trebui să se refere la servicii, și nu la instituții, și să ofere un set de norme minime pe care să fie obligați să le respecte toți cei care vor înființa aceste servicii , în funcție de necesități;

- nu este clar dacă asistentul familial ține loc și de educatoare și de asistentă medicală și de infirmieră și, de asemenea, nu este clară pregătirea acestuia;

- termenul de „*educație timpurie*” este greșit definit (acest tip de educație se întinde până la vârsta de 6 sau 7 ani când copilul intră în învățământul obligatoriu);

- grupele de creșă ar trebui să fie eterogene – cu copii de vârste diferite - pentru a pune un accent deosebit pe interacțiunile cu adultul și cu copii de alte vârste;

- pentru perioada în care creșa este închisă nu există o prevedere care să stipuleze că părinții care au nevoie de acest serviciu pot beneficia de el la o altă unitate de acest tip.

3. Având în vedere prevederile art.8 alin.(2) potrivit cărora creșele publice se înființează prin *hotărâre a consiliului local, în subordinea acestuia*, considerăm că *subvenționarea de la bugetul de stat a creșelor* - art.28 alin.(2) și (3) – nu s-ar mai justifica.

4. Întrucât aplicarea măsurilor cuprinse în inițiativa legislativă ar determina influențe financiare suplimentare asupra bugetului general consolidat, se impunea ca *Expunerea de motive* să conțină atât estimări privind acestea, cât și mijloacele necesare pentru acoperirea minusului de venituri sau creșterea cheltuielilor, așa cum se prevede la art.15 din *Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările ulterioare*.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă


Călin POPESCU - TĂRICEANU

Domnului deputat **Bogdan Olteanu**

Președintele Camerei Deputaților